

宜居宜业和美乡村建设：现实基础与实现路径

张红宇¹ 周二翠²

摘要：本文以学习贯彻党的二十大精神为指引，围绕建设宜居宜业和美乡村的实现路径，剖析需要关注的四方面问题。以县城为载体推进城乡融合发展是基础。从全球经验和现实实践看，需要同步推进城乡建设，实现农村现代化和城镇化“并联式”发展。聚焦“宜业”，要夯实乡村发展的产业支撑，确保粮食安全，做大做强农产品加工业和富民产业，深挖数字经济和旅游休闲产业潜力，实现一二三产业融合发展。聚焦“宜居”，要顺应乡村发展规律科学推进乡村建设，发挥乡村规划的引领性作用，推进农村基础设施和公共服务补短板、强弱项。聚焦“和美”，要以优秀乡村文化为魂，坚持农村物质文明和精神文明一起抓，持续推进移风易俗，不断提升乡村治理水平，提高乡村社会文明程度。

关键词：乡村发展 乡村建设 乡村治理 宜居宜业和美乡村 农村现代化

中图分类号：F302.2 **文献标识码：**A

一、引言

中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。习近平在党的二十大报告中明确指出：加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴；统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村^①。中国开启了新时代加快建设农业强国的新征程，农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。到21世纪中叶，中国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，美丽乡村将是现代化强国的标志、美丽中国的底色，建设宜居宜业和美乡村意义重大。

中国全面推进乡村振兴，基本构建起推进农村现代化、建设宜居宜业和美乡村的政策框架。从指导思想看，习近平在重要会议、考察调研中多次作出重要指示，强调要继续推进社会主义新农村建设，建设好生态宜居的美丽乡村，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村，等等。这为新时代全面推进乡村建设、加快农村现代化提供了科学指南和根本遵循。从政策举措看，党的十九大报告明确提出

^①习近平，2022：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，第31页。

实施乡村振兴战略^①，2018年，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动^②。党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，进一步明确提出优先发展农业农村、全面推进乡村振兴，要求促进人的全面发展和社会全面进步，实施乡村建设行动^③。随后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发多份重要文件，包括《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》^④《乡村建设行动实施方案》^⑤《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》^⑥等，以及连续多年中央“一号文件”，均对乡村建设作出具体部署。从实践发展看，国家发展和改革委员会、农业农村部、交通运输部、水利部、民政部、住房和城乡建设部等纷纷出台专项行动方案，各地抓住历史机遇迅速行动，按照浙江“千万工程”提供的成功经验向前推进宜居宜业和美乡村建设，广大人民群众踊跃参与，形成了全面推进乡村发展、乡村建设、乡村治理的政策叠加放大效应。

从“富丽乡村”“美丽乡村”“生态宜居的美丽乡村”“美丽宜人、业兴人和的社会主义新农村”到“宜居宜业和美乡村”，这些表述显示出内在逻辑的一致性，深刻表明中国对乡村建设的认识在不断深化和升华，标志着中国乡村建设阶段的历史性转变，致力于乡村由表及里、形神兼备的全方位提升和进步。这体现了中国共产党对乡村建设规律的深刻洞察与科学把握，也反映了亿万农民群众对建设美好家园、过上美好生活的愿景期盼。总体来看，建设宜居宜业和美乡村的前进方向已经明确，基本政策体系已经构建，下一步关键是如何锚定目标、抓住关键，细化“路线图”“施工图”，既体现中国特色，又立足中国国情农情，同步推进农业现代化和农村现代化。

本文重点关注推进宜居宜业和美乡村建设过程中的四方面问题：第二部分聚焦宜居宜业和美乡村的现实基础，重点论述以县城为载体推进城乡融合发展，在此基础上实现乡村建设、乡村发展、乡村治理的“并联式”推进；第三部分聚焦“宜业”，即乡村发展，重点是夯实乡村发展的产业支撑；第

^①习近平，2022：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，第27页。

^②参见《中共中央 国务院印发〈乡村振兴战略规划（2018—2022年）〉》，https://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm。

^③参见《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，https://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content_5556991.htm。

^④参见《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见〉》，https://www.gov.cn/zhengce/2022-05/06/content_5688895.htm。

^⑤参见《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈乡村建设行动实施方案〉》，https://www.gov.cn/gongbao/content/2022/content_5695035.htm。

^⑥参见《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》，http://www.moa.gov.cn/gk/zcfg/qnhnzc/202112/t20211207_6383987.htm。

四部分聚焦“宜居”，即乡村建设，重点是顺应乡村发展规律科学推进乡村建设；第五部分聚焦“和美”，即乡村治理，重点是以优秀乡村文化为魂提升乡村善治水平。

二、现实基础：以县城为载体推进城乡融合发展

“我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是乡村发展不充分”^①。基于此，推进宜居宜业和美乡村建设，不能就乡村谈乡村，需要跳出乡村抓乡村。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持以工补农、以城带乡，以县城为载体推进城乡融合发展，方能为建设宜居宜业和美乡村提供前提。

“郡县治，天下安”。县城位于“城尾乡头”，一头连接城市，一头服务乡村，是连接城市和乡村、推动城乡融合发展的关键节点（思雨，2022）。其一，从全球经验看，城乡均衡发展是世界各国由不发达向发达跨越的共同路径，然而，这种均衡发展一般是自上而下或是自下而上的，从整体到局部或是从局部到整体的。经过多年努力，中国的实践证明，自下而上、从局部到整体是均衡发展的黄金法则。农村改革如此，农业产业化等其他领域改革发展也是如此。进入21世纪，特别是党的十八大以来，各地城乡均衡发展、城乡融合格局的形成多发生在局部地区，县域经济繁荣发展是实现城乡融合的重要突破口。其二，省域市域太大，乡镇范围又太小，在一个县域范围内统筹城乡基础设施、实现公共服务均等化的操作性更强，风险也更为可控，成本相对更低，因此，县域是实施城乡融合发展的最佳空间。同时，中国县级行政区划一直比较稳定，麻雀虽小、五脏俱全，以县一级的行政架构推进经济社会发展的路径比较成熟。其三，如果能够在在一个县域范围内实现规划统筹、资源统筹、建设统筹等，做到城市和农村无差别发展，城乡融合发展就能够实现。县域实现了城乡融合发展，市域就没有问题；市域实现了城乡融合发展，整个省域范围就没有问题；推而广之，全国的城乡融合发展就具备了实现的可能。

以建设宜居宜业和美乡村为方向，推进以县城为重要载体的城镇化建设需注意以下三个方面。一是坚持以人为本。据统计，到2021年底中国城镇常住人口为9.1亿人，其中，1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右，394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右，县城和县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%，县和县级市数量占县级行政区划数量的约65%（思雨，2022）。可见，县城具有承载农业转移人口的强大能力和深远潜力。与此同时也要看到，随着西部大开发、中部崛起等区域发展战略持续实施，城镇化流向一改过去“一江春水向东流”的态势，中西部县城越来越成为当地农民安家乐业的重要选择，越来越多的人向县城集聚，到县城看病、上学、买房。以县城为载体推进城乡融合发展，势必将进一步提高城镇化率，越来越多的人将进入县城分享新型城镇化成果。由此可见，要加快完善农业转移人口市民化机制，破除户籍、土地、社区治理等制度性障碍，让有意愿的农村人口能够便捷融入城市生活。比如，城市政府应根据农业转移人口实际需要，将其纳入当地基本公共服

^① 《党的二十大报告学习辅导百问》编写组，2022：《党的二十大报告学习辅导百问》，北京：党建读物出版社、学习出版社，第76-78页。

务和社会保障相关发展规划（陈锡文，2023），确保新落户人口与县城居民享有同等水平的基本公共服务^①。同时，保障好进城落户农民在农村拥有土地承包权、宅基地使用权以及集体收益与分配权等合法权益（张红宇，2022a）。

二是坚持分类推进。中国县级市、县共 1866 个，类型多、差异大、资源禀赋各异^②，发展方式和推进路径也应各有侧重。因此，一定要尊重县城发展规律，顺应人口流动、城镇化发展变化趋势，立足资源禀赋、区位条件、未来定位等，合理规划不同类型县城的发展路径。对于大城市周边的县城，要加快发展，发挥其与邻近大城市在交通、功能、产业等互补配套优势。引导具有较好产业条件的县城，依托自身资源禀赋大力发展特色优势产业，做到“一县一业”，成为专业功能县城。对于农产品主产区县城，重在发展农村二三产业，做优做强农产品加工业、农业生产性服务业和生活性服务业，实现延长产业链、提升价值链。对于人口流失县城，要引导其转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中，重点是兜住民生底线，稳住基本盘，争取新的发展空间。

三是坚持城乡一体促进县乡村功能衔接互补。在规划建设上做到城乡一体、“无差别化”布局。换言之，不能因为属于城市就多投入、属于农村就少投入，而是根据人口规模、县域布局、发展需求等规划建设。其一，推进县城基础设施向乡村延伸。推进城乡供水一体化，实现城乡供水同质、同价、同服务，让农村居民喝上跟城市居民一样的安全水、放心水。推进城乡交通运输一体化，加强城乡路网一体规划设计，做到县乡村道路连通、客运一体，路网等级、客运班次等可以根据实际情况和客流需求城乡有别，但基本服务必须保障。建立城乡统一的管护机制，明确产权归属，落实基础设施管护责任。其二，推进县城公共服务向乡村覆盖。健全网络化服务运行机制，支持位于县城的医院与乡镇卫生院建立医疗卫生共同体，进一步加强合作交流。推进城乡教育资源均衡配置，持续发展城乡教育联合体，实行义务教育学校教师“县管校聘”，推行县域内校长、教师等交流轮岗。统筹城乡公共文化设施布局、服务供给、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，扩大服务覆盖面，提高适配性。其三，城乡一体提升人居环境。以乡村为重点，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，稳步提高农村卫生厕所普及率。健全污水垃圾收集处理体系，完善县乡村三级设施和服务，建设以城带乡的污水垃圾收集处理系统。

城乡融合发展是国家现代化的重要标志。习近平指出：“我国现代化同西方发达国家有很大不同。西方发达国家是一个‘串联式’的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展，发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上，把‘失去的二百年’找回来，决定了我国发展必然是一个‘并联式’的过程，工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。”^③农业农村是“四

^①参见《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见〉》，https://www.gov.cn/zhengce/2022-05/06/content_5688895.htm。

^②中央农村工作领导小组办公室，2023：《习近平关于“三农”工作的重要论述学习读本》，北京：人民出版社、中国农业出版社，第 97 页。

^③中共中央文献研究室，2017：《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第 159 页。

化同步”的短腿，没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。同理，在“四化同步”进程中，农业现代化与农村现代化一定要同步发展、“并联式”推进；在推进农村现代化进程中，以县城为载体作为突破口的基础上，乡村发展、乡村建设、乡村治理也要“并联式”推进，补短板、填洼地，在县域范围内实现规划统筹、布局统筹、建设统筹、运行管护统筹，方能更好更快地建设宜居宜业和美乡村。在县域层面推进城乡融合发展，促进县城经济活跃，将为县域范围内宜居宜业和美乡村建设提供重要保障。

三、聚焦“宜业”：加强促进乡村发展的产业支撑

习近平在河北承德考察时强调，产业振兴是乡村振兴的重中之重^①。产业兴旺是当前解决农村一切问题的前提，只要推进乡村产业振兴，就可以让农业成为有效益、有奔头的产业，让农民成为增收致富、有吸引力的职业，让农村成为留得住人、宜居宜业的幸福家园。建设宜居宜业和美乡村，必须进一步夯实产业振兴根基。

一是把确保粮食安全作为头等大事。世界上真正强大、没有软肋的国家都有能力解决自己的吃饭问题。对中国这个农业大国、人口大国而言，粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础（张红宇，2023a）。中国粮食产量连续8年保持在0.65万亿千克以上，2022年粮食产量再创历史新高、达到0.685万亿千克（唐仁健，2023）；大米、小麦、玉米三大主粮的国内自给率长期保持在95%左右，但大豆、油料等自给率还是偏低，气候变化、地缘政治危机等带来的不确定性增加，粮食安全问题依然存在（张红宇，2023b）。虽然中国人口增长率由正转负，由此带来的粮食需求增长正在减缓，但经济社会发展带来的成长性需求、转变性需求、安全性需求还在增加。保生存、保发展、保安全，不仅要满足粮食的消费需求，还要满足储备需求，做到产得出、囤得住、供得上。因此，只有依靠自身力量能够解决本国国民食物供给问题，才有促进乡村产业发展、建设宜居宜业和美乡村的前提。

二是加快填补农产品加工业“洼地”。乡村振兴，产业兴旺是重点。产业兴旺，突破口就在农产品加工业。中国农产品加工业产值与农业总产值之比为2.5:1，虽然进步明显，但仍然低于发达国家3:1至4:1的水平，反映出中国农业产业链链条依然较短、综合效益依然不高^②，需要做好“粮头食尾”“农头工尾”文章，把资源优势转化为产品优势、产业优势。其一，延长产业链。向纵深延伸，实现从田间到餐桌全覆盖，拓宽农业增值增效空间；向横向拓展，在确保粮食和主要农产品供给的同时，凸显农业的生态环境保护、观光旅游休闲、生态康养和文化遗产等非生产功能，融合农文旅、贯通产加销，实现农村一二三产业融合发展（张红宇等，2019）。其二，提升价值链。着力推进绿色化生产、品牌化营销，提高农产品品质和效益。积极发展工厂化农业、“互联网+农业”、直播带货等新

^①资料来源：《乡村产业司专题学习习近平总书记在河北承德考察时重要指示精神 强调深刻理解“产业振兴是乡村振兴的重中之重”》，http://www.moa.gov.cn/xw/lzjs/202109/t20210917_6376757.htm。

^②资料来源：《唐仁健：加快建设农业强国》，https://www.gov.cn/xinwen/2022-12/15/content_5732088.htm。

业态，不断向广度和深度进军。其三，保障供给链。优化农产品区域和供给布局，满足不同区域、不同层次消费者的多元化个性化需求。同时，加快农产品存储保鲜冷链物流设施建设，改善农村商物流条件，优化农村物流快递网点布局，解决农村消费“最后一公里”问题。其四，完善利益链。延长产业链、提升价值链、保障供给链，推进农村一二三产业融合发展，最终目的是促进农民就业增收，共享产业链增值收益（张红宇，2022b）。通过提供就业岗位、带动产业发展、二次返利分红等途径，使农业从业者在产业链条上有更多就业机会和增收机会，让农民与经营主体实现互惠互利、共赢共富，提升农民获得感、幸福感、安全感。

三是加快发展乡村休闲旅游产业。立足于中国农耕文明的历史底蕴、人多地少的资源禀赋、人与自然和谐共生的时代要求，乡村休闲旅游产业前景广阔，是拓展农业多元功能、挖掘乡村多元价值的集中体现和典型表现，是农村兴起的新产业新业态（陈晓华和白锋哲，2020），也是未来乡村产业发展的潜力所在。2022年，全国休闲农庄、观光农园等休闲农业经营主体达到30多万家，年营业收入超过7000亿元^①。从2023年五一假期来观察，乡村休闲旅游产业势必将进一步爆发式增长^②。从农家乐到民宿产业，再发展到观光休闲旅游产业，不光追求有吃的有看的有玩的，更要追求视觉、味觉、听觉、嗅觉、触觉的“五觉”提升：视觉要动人，可以看美景，不仅自然风光美，乡村人居环境也要美；味觉要新鲜，像淄博烧烤一样打造具有当地特色的美食；听觉要悦耳，充分利用乡村的农耕文化传承，让游客欣赏戏曲、鼓舞、杂艺等非物质文化遗产；嗅觉要馨香，鸟语花香、瓜果飘香，溢满乡村；触觉要难忘，让游客能够全方位、沉浸式体验乡村生活。

四是持续发展乡村富民产业。脱贫攻坚靠产业，实现可持续发展更要靠产业。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的背景下，发展乡村富民产业被赋予更加重要的功能作用（张红宇，2021）。习近平对于富民特色产业多次予以肯定，比如“小黄花大产业”“小木耳大产业”“苹果种植业大有前途”等赞语耳熟能详。富民特色产业之所以如此重要，可以从三个角度来观察：其一，它们可以解决就业，对于吸纳农村劳动力在农业内部充分就业的作用明显，特别是由产业发展带来的新产业新业态将创造更多的就业岗位。“一人就业，全家增收”，这有助于打破贫困代际传递。其二，它们可以增加收入，最大限度增加农村劳动力的农业经营性收入和工资性收入，使农民分享更多产业链增值收益。从长远发展来看，小麦、玉米等土地密集型产业随着规模扩大和机械化程度提高，将逐步减少劳动力依赖；而茶叶、蔬菜等劳动密集型产业随着规模扩大，将吸纳更多劳动力，促进农民增收。其三，它们可以让脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫底线，从而跟上一般农村地区的发展步伐，实现共同富裕不掉队。

^①资料来源：《农业农村部答人民网记者问：五年来乡村产业发展成效明显、亮点突出》，<http://finance.people.com.cn/n1/2022/0928/c1004-32536058.html>。

^②资料来源：《“五一”假期中长线游、乡村游热度飙升》，<https://news.cctv.com/2023/04/29/ARTIAm92bTonHtMH5dGo4uNa230429.shtml>。

五是深挖数字经济应用潜力。经过多年努力，数字技术已成为继土地、劳动力、资本等传统要素后，促进乡村产业发展的新型要素资源。数字农业作为乡村产业“升级版”的显著标志，需要在生产端和流通端同时发力。在生产端，乡村产业数字化发展基础不断强化，继农村水、电、路、气、房等基础设施建设日趋完善后，网络通信建设速度明显加快，现有行政村实现“村村通宽带”，农村地区互联网基础设施建设全面强化。截至2022年6月，农村地区互联网普及率较2021年12月提升1.2个百分点，达58.8%^①。信息技术在农业生产中广泛应用，物联网、大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农机装备深度融合，不仅提升了土地产出率和劳动生产率，而且为“谁来种地”“怎样种地”找到了一条可持续发展之路。在供给端，以直播带货、农产品电商等为代表的新型流通方式，“卖全国”“买全国”从田间到餐桌，大幅度减少中间环节，节约流通过费用，降低交易成本，对促进农民增收起到了重要作用。商务大数据对重点电商平台监测显示，2022年中国农产品网络零售增势较好，全国农产品网络零售额5313.8亿元，同比增长9.2%，增速较2021年提升6.4个百分点；2022年全国农村网络零售额达2.17万亿元，同比增长3.6%^②。

总之，立足于中国资源禀赋，方能明晰中国乡村产业的发展方向。从历史看，要坚持“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，在牢牢掌握粮食安全主动权的基础上发展乡村产业。从现实看，要坚持问题导向，补短板强弱项，做好“土特产”文章，做大做强农产品加工业和富民特色产业。从未来看，要加快发展乡村休闲旅游、数字经济、“互联网+”等新产业新业态，不断拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，促进乡村产业高质量发展，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

四、聚焦“宜居”：顺应乡村发展规律科学推进乡村建设

城镇化是现代化的必由之路。改革开放以来，中国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程。1978年，中国常住人口城镇化率为17.92%，2022年城镇化率达到了65.2%，40余年间提升超47个百分点^③。城镇化和农业现代化不断推进，势必会带来或加速以下变化：其一，村庄空心化、凋敝化、老龄化。相关数据显示，全国每年有上千万农村人口转移到城镇，过去10年共1.4亿农村人口在城镇落户^④。这些人口多数是青壮年劳动力和儿童，留在农村的以老年人居多，可以预见未来乡村的老龄化会比城市严重。其二，村庄数量呈不断减少趋势。中国城镇化率的峰值大概率会出现在75%至

^①资料来源：《“数字”点亮美好生活——透视第50次〈中国互联网络发展状况统计报告〉》，https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/31/content_5707608.htm。

^②资料来源：《2022年我国农产品网络零售增势较好》，https://www.gov.cn/xinwen/2023-01/30/content_5739182.htm。

^③资料来源：《提前实现“十四五”规划确定的目标——超65%，城镇化进入“下半场”》，http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2023-03/29/content_25972874.htm。

^④资料来源：《政府工作报告——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上》，https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/14/content_5746704.htm。

80%，到2035年约有1.6亿农村人口转移到城镇^①，一些村庄会自然消亡，村庄数量将持续减少。相关数据显示，中国村庄数量从1990年的370万个下降到2021年的236万个，31年减少了134万个^②。其三，乡村生产生活统一性大大弱化。一直以来，人们对于村庄都有生产生活相协调的需求。只是在下田靠走、耕地靠牛的时代，生产空间和生活空间高度一致，两者距离不会太远。但随着农业机械化、专业化、规模化发展，生产空间和生活空间越来越表现出差异性，在村庄居住与从事农业生产没有了必然联系。换言之，未来村庄适应生产的需求将逐步弱化，适应生活的需求将逐步强化，会有相当一部分人在村庄生活，但不会从事农业生产。上述三方面变化是中国村庄发展的一般性规律，推进乡村建设只有适应这些变化，才能做到科学有序推进、避免造成浪费。

一是把乡村规划摆在重要位置。顺应乡村演变趋势，着眼于未来10年、20年乃至30年的乡村变化，统筹县域范围内村落位序、分布格局、生产生活生态空间，科学确定村庄分类，对于哪些村要做大、哪些村要保留、哪些村将消失，做到心中有数。审慎推进县域村庄布局，合理划定各类空间管控边界，因地制宜界定乡村建设规划范围，严格保护农业生产空间和乡村生态空间。加快编制村庄规划，注重前瞻性、科学性和实用性，统筹谋划宜居宜业和美乡村的各项建设任务，防止项目之间出现时空错配、相互制约、重复建设等情况。坚持久久为功推进，不能急功近利、贪大求快，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

二是推进农村基础设施补短板。中国乡村基础设施建设水平稳步提升，农村水、电、路、信等大件要件基本具备。但总体上往村覆盖、往户延伸方面还存在不少薄弱环节。比如，农村供水质量和稳定水平、农村电网供电能力、信息网络建设等相比于城市依然存在一定差距。把握乡村发展规律，要优先建设规划保留村，重点组织实施好农村道路畅通工程、农村防汛抗旱和供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、农房质量安全提升工程等，进一步提升建设质量。同时针对一些地方重短期轻长期、重数量轻质量、重建设轻管理的问题，进一步健全乡村公共基础设施管护机制，引导各地以清单形式明确村庄公共基础设施管护主体、管护责任、管护方式、管护经费来源等，实行公共基础设施城乡一体化管护。

三是提升农村公共服务能力。城乡教育、医疗、养老、社会保障等公共服务差距不断缩小，但农村基本公共服务质量和水平还有待提高。2021年农村每万人医疗卫生机构床位数达0.601张，为城市0.747张的80%^③；2021年乡村小学专任教师约170万人^④，是城区和镇区小学教师数量的1/3左右；城乡居民养老保险与城镇职工养老保险标准差别较大。特别是农村老龄化将越来越严重，而且不少人

^①资料来源：《报告精读|人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告 No.22》，<http://pishu.hbusts.org.cn/ps/content/show?ContentTypeArticle&ID=576428>。

^②资料来源：《城乡建设统计年鉴2021》，<https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/fdzdgknr/sjfb/tjxx/jstjnj/index.html>。

^③资料来源：《中国统计年鉴2022》，<http://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2022/indexch.htm>。

^④资料来源：《小学教育专任教师分专业技术职务、分年龄结构情况》，http://www.moe.gov.cn/jyb_sjzl/moe_560/2021/qua_nguo/202301/t20230103_1037873.html。

还是“未富先老”。针对这一趋势，中国必须有所准备，加快补齐农村养老服务短板。比如，通过支持县级养老服务机构建设改造、将具备条件的敬老院改扩建为区域养老服务中心，因地制宜实现农村有意愿的特困老年人集中供养。基于农村养老特点，依托村级邻里互助点、农村幸福院等，构建农村互助式养老服务网络，让老年人尽可能就近养老。对于乡镇级特困人员供养服务设施、敬老院等，支持其增加养老服务功能，推进有关服务向进村入户延伸^①。针对农村养老服务和管理人才短缺问题，加大培养力度，进一步提高职业化和专业化水平。

四是接续推进农村人居环境整治。中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《农村人居环境整治三年行动方案》^②和《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》^③，推进中国农村人居环境不断改善，村庄环境基本实现干净整洁有序。但总体上还存在一些需要改进提升的方面，例如：在基础设施建设方面，城乡差距明显，70%以上的农村生活污水还没有得到有效处理；30%以上的农户没有使用卫生厕所，中西部地区卫生厕所普及率总体偏低（吴晓佳等，2021）。下一步，要稳步推进农村厕所革命，对于新改户厕，要引导尽量入院入室，既干净卫生，又便于使用。要合理布局农村公厕，确保能够长期稳定开放。协调推进农村改厕和生活污水治理，充分考虑建设和运维成本，因地制宜建设农村生活污水处理设施，不能“贪大求洋”。进一步健全农村生活垃圾收运处置体系，结合农业农村特点和农民生活习惯，推动垃圾分类减量与资源化利用。

乡村建设是一篇大文章，做好这篇文章需要更好地理解把握中国乡村发展的客观规律和趋势，而不能人为扭曲甚至颠覆发展规律。对于宜居宜业和美乡村建设整体来说，关键是编制好规划，一张蓝图绘到底；对于农村基础设施来说，重要的是补短板、提质量，使其持续发挥作用；对于农村公共服务来说，重要的是通过县城使教育资源、医疗资源特别是养老资源等便捷下乡，让农民群众共享发展成果；对于人居环境来说，重要的是让乡村天更蓝、水更清、地更绿，总体上逐步让农村具备现代生活条件。

五、聚焦“和美”：以优秀乡村文化为魂提升乡村善治水平

农耕文化博大精深、源远流长，是中国农业的宝贵财富，是中华文化的重要组成部分。不论是二十四节气，端午节、中秋节、春节等传统节日，还是具有乡土气息的节庆活动，丰富多彩的民间艺术，抑或各具特色的村落宅院，都与农耕文化紧密相连，彰显着中华民族的思想智慧和精神追求。宜居宜业和美乡村建设，既要有“面子”，更要重“里子”。这个“里子”就体现在“和美”上，更好地承载华夏文明生生不息的农耕文化密码，不断改进和提升乡村治理水平，实现“物的新农村”向“人的

^①参见《国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》，https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/21/content_5674844.htm。

^②参见《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈农村人居环境整治三年行动方案〉》，https://www.gov.cn/zhengce/2018-02/05/content_5264056.htm。

^③参见《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》。

新农村”转变。

一是传承发展乡村优秀文化。农耕文化是中华优秀传统文化的根。习近平强调：“农耕文化是我国农业的宝贵财富，是中华文化的重要组成部分，不仅不能丢，而且要不断发扬光大。”^①农耕文化除了前面提到的农事节气、节庆活动外，还有很多沿袭了一代又一代、传统朴素的家风乡风，与现代要素相结合，进一步显现出强大的生命力（李华胤，2022）。比如，浙江省江山市有的乡村衡量女主人是否能干，主要看“四净”，即地面干净、桌面干净、灶面干净、脸面干净^②，虽然是追求表面干净，也浸润着乡土文化，还为如今发展农家乐打下了群众基础。又如，福建省长泰区、广东省南海区有的村庄，以前考中状元、进士在祠堂里挂匾，如今考上博士、硕士、大学生也会纪念传承。再比如，贵州省台江县依托当地的篮球群众基础和民族传统文化，打造“村BA”^③，群众喜闻乐见、易于接受、富有农耕农趣农味，吸引八方游客、促进产业发展，也让良好乡风得到传承弘扬，为各地倡导群众性文体活动树立了标杆。因此，要让有形和无形的乡村文化都留得住。一方面，对于具有农耕特性、民族特色、地域特点的物质文化遗产要进一步充分挖掘，加大传统村落、民族村寨、文物古迹、农业遗迹等保护力度。既要确保始终有本村村民居住活动，又要让他们在不破坏原有生态系统的前提下获得发展红利，提高生活水平。把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，多听农民呼声，防止乡村风貌建设城市化、西洋化。另一方面，充分认识非物质文化遗产的重要性，它们是中华文明绵延传承的最好见证，要让这些活态的乡土文化一代一代传承下去。对于民间艺术、手工技艺、民俗活动、戏曲曲艺等非物质文化遗产要下大力气挖掘，持续推进创造性转化和创新性发展，丰富优秀传统文化与现代要素、生活场景的连接点，更好满足人民群众日益增长的精神文化需要。

二是推进乡风文明建设。十里不同风，百里不同俗。各地有不同风俗是现代文明社会包容性的体现，也是文化繁荣的重要内容。但需要注意的是，乡村文化既有精华，也有糟粕，优秀的要发扬光大，不好的则要抛弃。比如，那些在特定历史条件下形成的陈规陋习给越来越多的农民带来负担，如人情攀比、高价彩礼、厚葬薄养、铺张浪费等现象不时出现。要坚持从实际出发，明确区分什么是传统礼俗、什么是陈规陋习，用通俗易懂、基层群众易接受的方式普及宣传教育，让基层群众明白什么是要提倡的、什么是不鼓励的。对如何遏制陈规陋习持续蔓延势头，农村有很多好办法可以去总结推广，如文明积分、道德超市、红黑榜等，选树先进典型，强化正向宣传引导，营造推进移风易俗的良好社会氛围。同时，一些不良风气蔓延也与公共文化供给不足有一定关系。要完善乡村公共文化服务体系，扎实开展形式多样的群众文化活动，深入推进文化下乡，孕育农村社会好风尚。传统节日中蕴含着中华传统美德和价值理念，要多措并举，推动中国传统节日振兴持续进学校、进家庭、进乡村，特别是让青少年了解、喜欢和享受中国传统节日。

^①中共中央文献研究室，2014：《十八大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，第678页。

^②资料来源：《乡村振兴：一把扫帚，“扫”出一片新天地》，<http://www.dchijing.com/html/6035144817.html>。

^③“村BA”是由贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县台盘村“六月六”吃新节篮球赛发展而来的一项篮球赛事。

三是提升乡村治理水平。中国是农业大国，乡村社会与城市社会有一个很大的不同，大多生于斯长于斯，熟人社会特征十分明显。乡风文明程度和乡村治理水平一定程度上取决于农民群众的道德素质，这方面如果做好了就有了乡村治理基础。要推进“乡村治理”向“乡村文化治理”转变，注入“和”文化，通过乡村文化进行社会教化，实现乡村善治。加强农村思想道德建设，注重发挥好德治的作用，建立道德激励约束机制，强化孝敬父母、尊老爱幼、助人为乐、遵纪守法的社会风尚，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。紧紧围绕增进农民福祉和改善农村精神风貌，积极推进农村精神文明建设，充分调动农民群众参与积极性，把满足需求和提高素养有机结合起来，激发文明乡村建设的内生动力。更好发挥“和”文化和群众主体作用，进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。创新村民自治有效形式，推动村规民约全覆盖，深挖乡贤文化，实现农民群众自我管理、自我服务、自我约束，化解乡村道德风险。

六、结语

全面推进乡村振兴需要物质文明和精神文明一起抓，不仅要看乡村建设得好不好、环境美不美，还要看产业发展得怎么样、农民口袋里有多少，更要看农民精神风貌怎么样、乡村社会风气好不好。建设宜居宜业和美乡村建设统筹物质文明与精神文明建设，是最佳实践载体，具有重要标志性意义。要抓住以县城为载体推进城乡融合发展这个基础，同步推进城乡建设，实现农村现代化和城镇化“并联式”发展。要把确保粮食安全作为头等大事，夯实乡村发展的产业基础，做大做强农产品加工业和富民产业，深挖数字经济和旅游休闲产业潜力，实现农村一二三产业融合发展。要顺应乡村发展规律科学推进乡村建设，发挥乡村规划的引领性作用，推进农村基础设施和公共服务补短板强弱项。要以优秀乡村文化为魂，在“和”字上下功夫，推进移风易俗，不断提升乡村治理水平，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。

参考文献

- 1.陈锡文，2023：《在乡村振兴中实现农村农民共同富裕》，《中国农业文摘-农业工程》第1期，第3-4页。
- 2.陈晓华、白锋哲，2020：《“十四五”期间农业农村要瞄准高质量发展》，《农民日报》11月21日03版。
- 3.李华胤，2022：《习近平关于乡愁重要论述的核心要义与现实价值》，《中国农村观察》第3期，第2-18页。
- 4.思雨，2022：《推进县城城镇化建设 促进城乡的融合发展——国家发展改革委规划司有关负责人解读〈关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见〉》，《中国食品》第10期，第18-21页。
- 5.唐仁健，2023：《锚定建设农业强国目标 切实抓好新时代新征程“三农”工作》，《中国合作经济》第3期，第49-55页。
- 6.吴晓佳、刘洋、白永刚，2021：《大力实施乡村建设行动》，《农村工作通讯》第5期，第25页。
- 7.张红宇，2021：《实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接》，《中国党政干部论坛》第5期，第38-41页。
- 8.张红宇，2022a：《农民工市民化：中国特色城镇化的道路选择》，《中国金融家》第8期，第107-109页。
- 9.张红宇，2022b：《以更有力量举措加快发展乡村产业》，《经济研究信息》第5期，第23-26页。

- 10.张红宇, 2023a: 《农业强国的全球特征与中国要求》, 《农业经济问题》第3期, 第13-20页。
- 11.张红宇, 2023b: 《全面推进乡村振兴的形势分析与政策建议》, 《农民日报》7月8日05版。
- 12.张红宇、陈良彪、胡振通, 2019: 《构建农业农村优先发展体制机制和政策体系》, 《中国农村经济》第12期, 第16-28页。

(作者单位: ¹ 中国农业风险管理研究会;

² 中国科学技术信息研究所)

(责任编辑: 柳 荻)

Building a Beautiful and Harmonious Countryside That Is Desirable to Live and Work in: Realistic Basis and Implementation Path

ZHANG Hongyu ZHOU Ercui

Abstract: Under the guidance of investigating and implementing the great spirits of the 20th CPC National Congress, this paper is centered on the path to build a beautiful and harmonious countryside that is desirable to live and work in, where four problems that deserve much attention are analyzed. Taking the county seats as the carrier to promote the integration of urban and rural development is the foundation. From the perspective of global experience and practice, it is necessary to simultaneously promote urban and rural construction and realize the “parallel” development of rural modernization and urbanization. Focusing on “desirable to work in”, it is necessary to consolidate the industrial support for rural development, ensure food security, expand and strengthen the agricultural product processing industry and industry that make residents wealthy, tap the potential of the digital economy and tourism and leisure industry, and realize the integrated development of the primary, secondary, and tertiary industries. Focusing on “desirable to live in”, it is necessary to scientifically promote rural construction in accordance with the law of rural development, give play to the leading role of rural planning, and promote rural infrastructure and public services to bolster weak spots. Focusing on “beautiful and harmonious”, we should regard excellent rural culture as the core, adhere to the simultaneous development of the rural material and spiritual civilizations, continue to promote the positive changes of customs, constantly increase the level of rural governance, and raise the level of rural social civilization.

Keywords: Rural Development; Rural Construction; Rural Governance; A Beautiful and Harmonious Countryside That Is Desirable to Live and Work in; Rural Modernization